



*Основные причины нарушений
запретов, ограничений и
обязанностей, установленных в
целях противодействия
коррупции*

(практикум)

Цирин Артем Михайлович – и.о. зав. отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, ответственный секретарь Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук.

Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»

«Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе»

(пункт 5 Национальной стратегии противодействия коррупции)

Задание № 1

А. Назовите причины и условия коррупции?

В. Какие из названных Вами причин коррупции являются основными?

Эмпирическая база исследования личности преступника, проведенного Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2016-2017)

- данные государственной статистической отчетности;
- материалы 123 уголовных дел;
- докладные записки прокуроров 85 субъектов Российской Федерации;
- результаты анкетирования 2028 прокуроров, представляющих все субъекты Российской Федерации;
- итоги опросов 586 лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений коррупционной направленности в исправительных учреждениях 26 субъектов Российской Федерации;
- результаты интервьюирования 56 лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы за совершение преступлений коррупционной направленности в колониях строго режима Рязанской и Нижегородской областей;
- индивидуальное психологическое обследование 72 должностных лиц, осужденных за совершение преступлений коррупционной направленности и отбывавших наказание в исправительных учреждениях строгого режима Рязанской и Нижегородской областей, а также обследование сопоставимой контрольной группы (государственные служащие, педагоги, медицинские работники, сотрудники кадровых подразделений, прокурорские работники) и др.

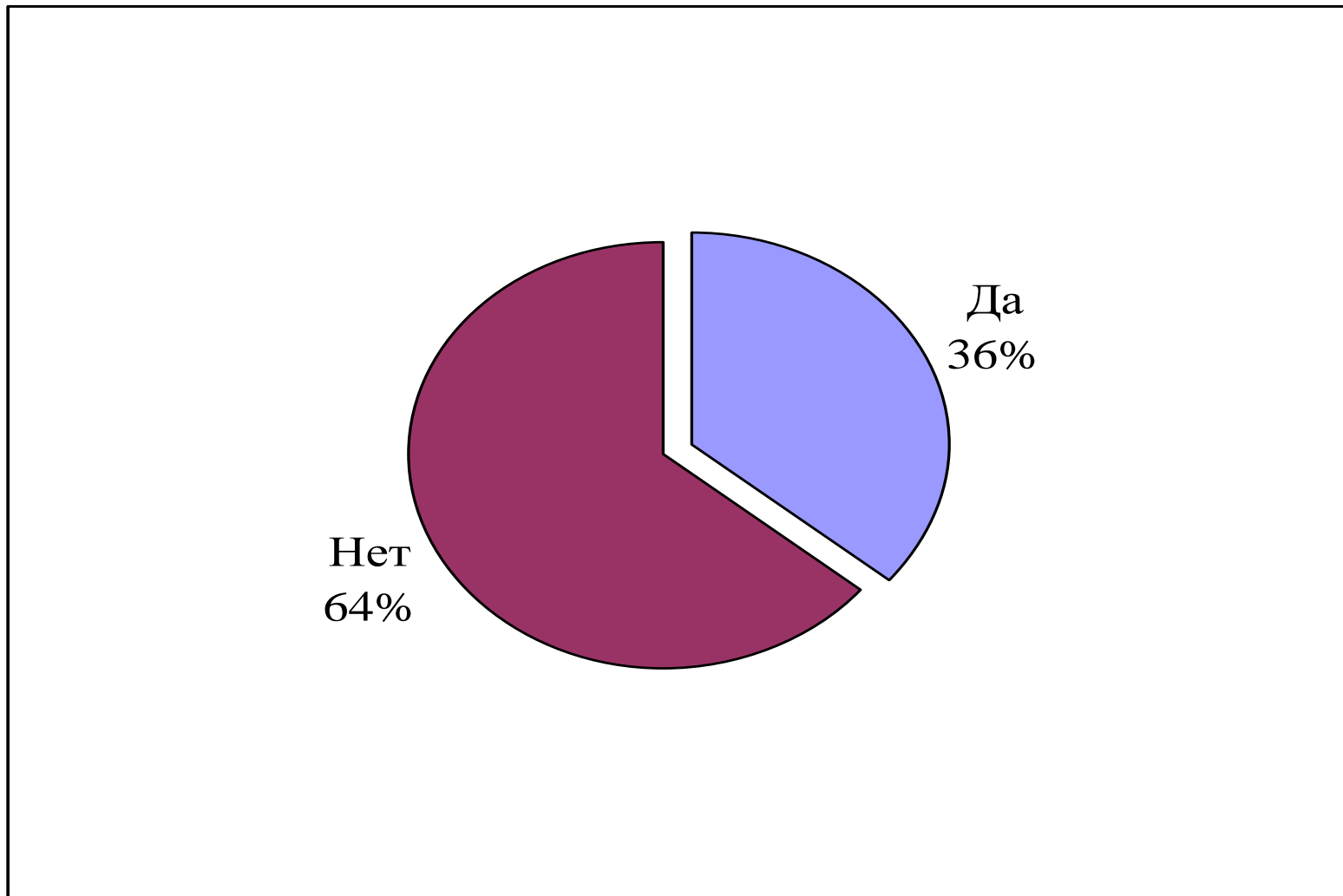
Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какие, на Ваш взгляд, основные причины и условия способствуют коррупционному поведению и распространению коррупции?»

Ответы респондентов	% отв.
1. Низкий уровень доходов должностных лиц	46%
2. Низкие морально-этические качества должностных лиц	23%
3. Недостатки действующего законодательства	21%
4. Терпимое отношение в обществе и органах государственной власти к проявлениям коррупции	15%
5. Терпимое отношение руководителей к проявлениям коррупции среди подчиненных	13%
6. Недостаточный уровень правосознания должностных лиц	13%
7. Недостатки реализации мер противодействия коррупции	13%
8. Недостаточная эффективность правоохранительной деятельности	9%
9. Недостаточная эффективность прокурорского надзора	9%
10. Другие причины	10%

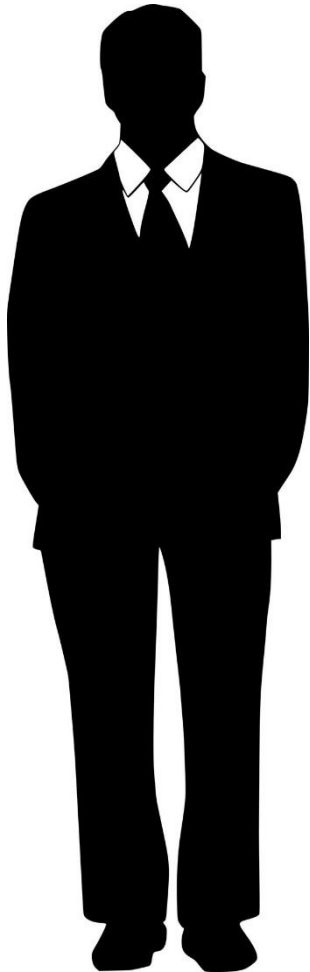
Задание 2

Оправданно ли с точки зрения коррупционера испытать невзгоды, связанные с правовыми последствиями совершения коррупционного преступления (например, с отбыванием наказания в виде лишения свободы), в случае сохранения прав на имущество, добытое в результате коррупционной деятельности?

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, будет ли оправданно испытать невзгоды, связанные с правовыми последствиями совершения коррупционного преступления (например, с отбыванием наказания в виде лишения свободы), в случае сохранения за вами прав на имущество, добытое в результате коррупционной деятельности?»



Типичный коррупционер



- мужчина;
- возраст 35-40 лет;
- высшее образование;
- женат, имеет детей;
- имеет постоянное место жительства и работу;
- не злоупотребляет спиртными напитками и не употребляет наркотики;
- положительно характеризуется по месту работы и жительства;
- ранее не судим, не склонен к нарушению общественного порядка

Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 г.

12. Руководителям федеральных государственных органов обеспечить принятие мер по повышению эффективности:

реализации требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

- 28. Руководителям организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, обеспечить:

а) ежегодное повышение квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представлять ежегодно, до 1 апреля. Итоговый доклад представить до 1 декабря 2020 г.;

б) обучение лиц, впервые принятых на работу в указанные организации для замещения должностей, включенных в перечни должностей, установленные такими организациями, по образовательным программам в области противодействия коррупции. Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представить до 1 ноября 2020 г.

Ст. 349.2 ТК РФ

На работников...организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Работникам...иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, их супругам и несовершеннолетним детям в случаях, предусмотренных федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Запреты (1)

- а) работник не вправе:
- принимать без письменного разрешения работодателя (его представителя) от иностранных государств, международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий), если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями;
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- заниматься без письменного разрешения работодателя (его представителя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Запреты (2)

б) работнику запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника.

Обязанности

- уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов;
- уведомлять работодателя в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно;
- передавать в целях предотвращения конфликта интересов принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;
- уведомлять работодателя (его представителя) о получении работником подарка, и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 3 тыс. рублей, по акту соответственно в фонд или иную организацию с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Ограничения (1)

Работники, замещающие должности, указанные в абзаце первом пункта 1 настоящего постановления, и граждане, указанные в пункте 2 настоящего постановления, не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующего фонда или иной организации, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому, за исключением работников, замещающих должности (кроме предусмотренных пунктом 4 настоящего постановления) в федеральных государственных учреждениях или в федеральных государственных унитарных предприятиях (федеральных казенных предприятиях), созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и граждан, претендующих на замещение указанных должностей.

Ограничения (2)

Установить, что работники, замещающие должности руководителей, главных бухгалтеров и должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий, в федеральных государственных учреждениях или в федеральных государственных унитарных предприятиях (федеральных казенных предприятиях), созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и граждане, претендующие на замещение таких должностей, не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником соответствующего учреждения или предприятия, замещающим одну из указанных должностей, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.